



# COMUNE DI PETACCIATO

## PROVINCIA DI CAMPOBASSO

### DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

#### Servizi Tecnici LLPP e Manutenzione

Numero 31 del 12/03/2024

REG. GENERALE 69

**Oggetto: SERVIZIO DI GESTIONE E ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI PER L'ASSISTENZA, L'INTEGRAZIONE E LA TUTELA DI MINORI STRANIERI MSNA - NELL'AMBITO DELLA RETE EX SIPROIMI, ATTUALE PROGETTO SAI, (SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE) - PROG-1737-PR-2 CUP I39G23000550001 - DETERMINA A CONTRARRE**

Responsabile del Procedimento:	Responsabile del Servizio: Marco Manes
--------------------------------	--

**RICHIAMATO** il decreto del Vice Sindaco n. 20 in data 3 Novembre 2023, con il quale sono state attribuite, tra l'altro, al sottoscritto le funzioni di Responsabile dei Servizi Tecnici LLPP e Manutenzione;

**VISTA** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 25/11/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione Semplificato per il triennio 2024-2026;

**VISTA** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 41 del 29/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024-2026;

#### PREMESSO CHE:

- con Decreto del Ministero dell'Interno 18/11/2019 venivano stabilite le modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi);
- con medesimo Decreto, ai fini della predisposizione dei servizi di accoglienza per i soggetti indicati dall'art. 1-sexies del Decreto-Legge 30 dicembre 1989, venivano approvate le «Linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (Siproimi)»;
- in data 22/12/2020 il Ministero dell' Interno pubblicava l' Avviso avente ad oggetto: *“Rafforzamento della capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SIPROIMI”* finalizzato all' attivazione di servizi di accoglienza integrata per i Minori stranieri non accompagnati, sulla base delle previsioni del citato D.M. 18 novembre 2019 e delle Linee guida ad esso allegate;
- l'Avviso è rivolto agli Enti Locali di cui all'art. 2 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, che abbiano intenzione di avviare, sul proprio territorio, progetti volti all' attivazione di servizi di accoglienza integrata per i Minori stranieri non accompagnati;
- questa Amministrazione, avendo intenzione di candidare un proprio progetto all'Avviso del Ministero dell'Interno del 22/12/2020, con Deliberazione di Giunta comunale n. 21 del 07/04/2021, dava indirizzo al

Responsabile dell' Ufficio Tecnico – Settore LL.PP. di redigere il progetto del servizio e di candidare il medesimo al richiamato Avviso del Ministero, secondo le modalità in esso specificate;

- il Responsabile dell' Ufficio Tecnico – Settore LL.PP., ing. Marco Manes, provvedeva a redigere il progetto relativo al servizio e alla candidatura dello stesso entro i termini di scadenza dell'avviso;
- con Decreto del Ministero dell'Interno prot. n. 19125 del 01/07/2021 venivano ammessi al finanziamento di complessivi € 21.294.272,92, n. 51 progetti presentati dagli enti locali, di cui all'elenco allegato;
- il comune di Petacciato, risulta ammesso a finanziamento, trovandosi in posizione n. 28 del suddetto allegato al D.M. prot. n. 19125 del 01/07/2021,
- rispetto al progetto originario, che prevedeva n. 20 posti, la commissione giudicatrice ha ritenuto opportuno riparametrare gli stessi agli abitanti residenti, riducendo così il numero di posti a 15;
- al fine di avviare il servizio, in linea con quanto previsto dalle disposizioni in materia, occorre individuare apposito operatore economico a cui affidare la gestione del progetto;
- con Deliberazione assunta dalla Giunta comunale si stabiliva, tra l'altro, di dare indirizzo al Responsabile dell' Ufficio Tecnico – Settore LL.PP. di provvedere alla rimodulazione del progetto secondo le riduzioni operate dal Ministero dell'Interno in fase di valutazione del medesimo (da n. 20 posti a n. 15 posti), e di provvedere ad avviare le necessarie procedure volte all'individuazione di idoneo Operatore Economico, a cui affidare la gestione del progetto;
- a seguito di procedura di gara, con Determinazione del Responsabile dell'Ufficio Tecnico LL.PP. n. 48 del 20.04.2022 si stabiliva, tra l'altro, di procedere all'aggiudicazione dell'appalto del servizio in favore della Koinè Società Cooperativa Sociale con sede in Campobasso, C.F./P.IVA 01595060706, che ha conseguito un punteggio di 72/100 corrispondente ad un importo complessivo di aggiudicazione pari ad Euro 374.490,00 per lo svolgimento del servizio per 12 mesi, oltre eventuali ulteriori Euro 374.490,00 per la prosecuzione del servizio oltre tale periodo, per ulteriori 12 mesi;
- il servizio è in scadenza e, allo stato, occorre procedere con nuova procedura di evidenza pubblica per la prosecuzione del servizio sino al 31/10/2025, come da Decreto del Ministero dell'Interno Prot. nr. 47609 del 07/11/2023, secondo il Piano Finanziario in allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

#### **PRESO ATTO CHE:**

- la Categoria del servizio, è individuata dal CPV n. 85311000-2 e, pertanto, ricadendo tra i servizi sociali e altri servizi specifici di cui al D.Lgs 36/2023, la soglia di rilevanza comunitaria è pari ad Euro 750.000,00;
- l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 s.m.i. prevede che le Amministrazioni statali centrali e periferiche e le altre Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- l'art. 1 comma 449 primo periodo della L. 296/2006 s.m.i. prevede l'obbligo di approvvigionamento utilizzando le convenzioni-quadro per tutte le Amministrazioni in esso indicato mentre nel secondo periodo della norma sopra indicata è prevista la facoltà per le restanti Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165, di ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero di utilizzare i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato una convenzione per l'espletamento del servizio oggetto di affidamento;
- il D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i. prevede che per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore ad Euro 140.000,00 e sotto le soglie di cui all'art. 14 del medesimo Decreto, le Stazioni appaltanti in possesso della

necessaria qualificazione procedono mediante l'utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle Centrali di Committenza qualificate;

- ai sensi di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistono i presupposti per procedere alla scelta del contraente mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D.Lgs n. 36/2023 e s.m.i. in quanto trattasi di servizio per un importo pari o superiore a 140.000,00 euro ed inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del D.Lgs n. 36/2023 e s.m.i., attraverso la piattaforma elettronica MEPA o altra piattaforma elettronica;
- l'utilizzo della procedura negoziata si rende necessaria altresì per dare avvio con urgenza all'espletamento del servizio al fine di garantire la continuità del servizio, in via di scadenza;

**VISTO** che secondo il D.Lgs 36/2023 e s.m.i., *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

**VISTO** l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., il quale dispone che *“la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposta determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”*;

#### **RILEVATO CHE**

- il valore assumibile a base d'asta è valutabile in € 600.768,56, corrispondente al compenso per il servizio sino al 31/10/2025 per complessivi mesi 18 di servizio;
- che in relazione alla presente procedura di selezione del contraente il Codice Identificativo Gare (CIG) sarà successivamente acquisito, appena individuato l'O.E. aggiudicatario del servizio;
- che in relazione al presente appalto il Responsabile dell'Ufficio competente ha verificato il rispetto della programmazione dei pagamenti, secondo quanto previsto dall'art. 9, comma 2 della legge n. 102/2009, compatibilmente con i relativi trasferimenti da parte del Ministero dell'Interno;

**DATO ATTO CHE**, il Responsabile Unico del Progetto per l'appalto del servizio in argomento, indetto con la presente determinazione, è stato individuato nel sottoscritto ing. Marco Manes, avente adeguata qualificazione professionale in rapporto all'appalto stesso;

**CONSIDERATO CHE** con il contratto si intende perseguire il fine di rafforzare la capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete ex SIPROIMI, SAI, relativamente a minori stranieri non accompagnati (n. 15);

#### **CONSIDERATO, altresì, CHE:**

- l'oggetto del contratto è l'espletamento del servizio di gestione del progetto PROG-1737-PR-2, presentato dal Comune di Petacciato al Ministero dell'Interno quale *“DOMANDA DI CONTRIBUTO RELATIVA ALLA RIPARTIZIONE DELLE RISORSE ISCRITTE NEL FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE E I SERVIZI DELL'ASILO”*, approvato con D.M. Prot. nr. 47609 del 07/11/2023;
- il contratto sarà stipulato in forma telematica;
- le clausole ritenute essenziali sono contenute nell'Avviso del Ministero dell'Interno avente ad oggetto: *“Rafforzamento della capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SIPROIMI”* e nel D.M. 18 novembre 2019 e delle Linee guida ad esso allegate;

**RITENUTO** altresì di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'articolo 108, comma 2, lett. a), del D.Lgs n. 36/2023, previa attivazione di procedura negoziata sotto soglia, in conformità a quanto disposto dall'art. 50, comma 1, e) del D.Lgs 36/2023, senza la previsione di ribasso sul prezzo (cioè sull'importo posto a base di gara), in quanto il risparmio economico derivante, considerata la natura dei fondi, non costituirebbe un vantaggio per la Stazione Appaltante;

**PRESO ATTO CHE**, l'espletamento della prestazione oggetto di affidamento non può essere ulteriormente scomposto in lotti di funzionali o prestazionali in quanto costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile in termini fisici o prestazionali senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da espletare (impossibilità oggettiva);

**VISTO CHE** il competente servizio ha predisposto lo schema di avviso di manifestazione di interesse ed i relativi allegati per la selezione di almeno n. 5 Operatori Economici da invitare alla successiva procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, secondo le modalità stabiliti dall'art. 50, comma 1, lett. e), del D.Lgs n. 36/2023 e s.m.i.;

**RITENUTO** di invitare a partecipare alla presente procedura di gara almeno n° 5 operatori economici individuati a seguito dell'indagine di mercato in premessa richiamata;

**VISTO:**

- il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;
- il D.Lgs 36/2023 e s.m.i.;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 e s.m.i. nella parte ancora in vigore ;
- il Decreto 19 aprile 2000, n. 145 e s.m.i. nella parte ancora in vigore;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

## **DETERMINA**

1. di approvare le premesse della presente determinazione che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
2. di stabilire che per l'affidamento del *“SERVIZIO DI GESTIONE E ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI PER L'ASSISTENZA, L'INTEGRAZIONE E LA TUTELA DI MINORI STRANIERI – MSNA - NELL'AMBITO DELLA RETE EX SIPROIMI, ATTUALE PROGETTO SAI, (SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE) (PROG-1737-PR-2)”* si procederà mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett. e), del D.Lgs n. 36/2023 e s.m.i., mediante piattaforma elettronica TRASPARE;
3. di dare atto che saranno individuati almeno n. 5 Operatori Economici da invitare alla successiva procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, secondo le modalità stabiliti dall'art. 50, comma 1, lett. e), del D.Lgs n. 36/2023 e s.m.i., mediante pubblica indagine di mercato sulla piattaforma TRASPARE;
4. di dare atto che, attesa l'urgenza di procedere in tempi brevi all'individuazione dell'Operatore Economico affidatario, la durata della pubblicazione della manifestazione di interesse sarà di giorni 15, secondo quanto previsto dall'art. 5.1.4, ultimo capoverso, delle Linee Guida ANAC n. 4;
5. di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 108, comma 2, lett. a), del D.Lgs n. 36/2023 e s.m.i. senza la previsione di ribasso sul prezzo (cioè sull'importo posto a base di gara), in quanto il risparmio economico derivante, considerata la natura dei fondi, non costituirebbe un vantaggio per la Stazione Appaltante;
6. di approvare l'avviso di manifestazione di interesse allegato alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
7. di dare atto che al finanziamento della spesa si provvede mediante fondi del Ministero dell'Interno assentiti con D.M. Prot. nr. 47609 del 07/11/2023;
8. di dare atto che in relazione al presente appalto il Responsabile dell' Ufficio competente ha verificato il rispetto della programmazione dei pagamenti, secondo quanto previsto dall'art. 9, comma 2 della legge n. 102/2009, compatibilmente con i relativi trasferimenti da parte del Ministero dell'Interno;
9. di dare atto che il Responsabile Unico di Progetto è l'ing. Marco Manes, in possesso di tutti i requisiti previsti dalla normativa vigente per lo svolgimento delle competenze al medesimo attribuite;
10. di stabilire che il servizio in corso di svolgimento è prorogato sino al termine della procedura di individuazione del nuovo operatore economico affidatario;

11. di trasmettere copia del presente atto alla Koinè Società Cooperativa Sociale con sede in Campobasso, C.F./P.IVA 01595060706, per opportuna conoscenza;
12. di stabilire che, in ragione di quanto disposto dall'articolo 192, comma 1, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267, gli elementi indicativi del contratto e della procedura contrattuale sono i seguenti:
- il fine che con il contratto si intende perseguire è rafforzare la capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete ex SIPROIMI, SAI, relativamente a minori stranieri non accompagnati (n. 15);
  - l'oggetto del contratto è l'espletamento del servizio di gestione del progetto PROG-1737-PR-2, presentato dal Comune di Petacciato al Ministero dell'Interno quale "DOMANDA DI CONTRIBUTO RELATIVA ALLA RIPARTIZIONE DELLE RISORSE ISCRITTE NEL FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE E I SERVIZI DELL'ASILO", approvato con D.M. Prot. nr. 47609 del 07/11/2023;
  - il contratto sarà stipulato in forma telematica, mediante piattaforma TRASPARE;
  - le clausole ritenute essenziali sono contenute nell'Avviso del Ministero dell'Interno avente ad oggetto: "Rafforzamento della capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SIPROIMI" e nel D.M. 18 novembre 2019 e delle Linee guida ad esso allegate;
13. di dare atto che il CUP attribuiti all'intervento è I39G23000550001, mentre il CIG relativo alla procedura di gara sarà attribuito successivamente dal sistema ANAC;
14. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
15. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i..

Contro il presente atto è possibile proporre ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale del Molise nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione e/o notifica o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla conoscenza dell'atto.

## **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

**Marco Manes**

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di PETACCIATO. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Marco Manes in data 12/03/2024

La presente determinazione con n.Gen 69 avente Oggetto: SERVIZIO DI GESTIONE E ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI PER L'ASSISTENZA, L'INTEGRAZIONE E LA TUTELA DI MINORI STRANIERI MSNA - NELL'AMBITO DELLA RETE EX SIPROIMI, ATTUALE PROGETTO SAI, (SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE) - PROG-1737-PR-2 CUP I39G23000550001 - DETERMINA A CONTRARRE, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è stata pubblicata all'albo pretorio sul sito istituzionale dell'Ente per 15 (quindici) giorni consecutivi dal 12/03/2024 al 27/03/2024